

Projekt

z dnia 3 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GNIEWINO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. 1153) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Gniewino uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 13 października 2025 r. petycja o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Gniewino nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Gniewino do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 13 października 2025 r. do Urzędu Gminy Gniewino wpłynął mail zawierający wniosek o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie:

a) ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz

b) uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Gniewino.

Do pisma Wnioskodawca załączył dwie propozycje projektów uchwał, obejmujące również proponowane przepisy wykonawcze i przejściowe.

Po dokonaniu analizy treści pisma należy stwierdzić, że w swej istocie stanowi ono petycję w rozumieniu art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). Zgodnie z powołanym przepisem, przedmiotem petycji może być żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania dotyczącego podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji organu adresata. Treść wniosku dotyczy podjęcia określonych działań w sferze życia publicznego i częściowo mieści się w kompetencjach Rady Gminy Gniewino.

Na terenie Gminy Gniewino obowiązuje obecnie Uchwała Nr LI/386/2018 Rady Gminy Gniewino z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała ta określa maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

- 1) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa – 55,
- 2) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa – 50,
- 3) o zawartości powyżej 18% alkoholu – 45,
- 4) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 60,
- 5) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 90.

Analiza liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wskazuje, że poziom ich wykorzystania od lat pozostaje stabilny. Wykorzystanie limitów ustalonych uchwałą kształtuje się na poziomie ok. 51% w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz ok. 52% w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Lokalizacje punktów sprzedaży również nie ulegają istotnym zmianom. W sytuacjach, gdy jeden przedsiębiorca rezygnuje z prowadzenia działalności gospodarczej, kolejny – po uzyskaniu stosownego zezwolenia – kontynuuje działalność w tej samej lokalizacji. Zjawisko powstawania nowych punktów sprzedaży napojów alkoholowych jest na terenie gminy marginalne, co nie rodzi problemów związanych z ich usytuowaniem. W konsekwencji brak jest podstaw do zmiany regulacji dotyczących zarówno liczby zezwoleń, jak i zasad lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Odnosząc się do postulatu wprowadzenia ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach 22:00–6:00, wskazać należy, że możliwość taka wynika z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.). Uprawnienie to ma charakter fakultatywny, a decyzja o wprowadzeniu ograniczeń powinna być uzasadniona istotnymi powodami wynikającymi z konieczności ochrony porządku publicznego lub przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym.

W celu diagnozy sytuacji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła spotkanie z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działającą na podstawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025, przyjętego Uchwałą Nr XXXVII/308/2022 Rady Gminy Gniewino z dnia 22 lipca 2022 r. Wskazany program określa działania ukierunkowane m.in. na ograniczenie spożycia alkoholu, minimalizowanie negatywnych skutków nadużywania substancji psychoaktywnych, ochronę przed przemocą domową oraz wsparcie osób dotkniętych problemem uzależnień.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wykonuje swoje zadania poprzez opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu, przeprowadzanie kontroli punktów sprzedaży, interwencje w przypadkach sprzedaży alkoholu osobom nietrzeźwym i nieletnim oraz poprzez współpracę z instytucjami takimi jak Policja, Prokuratura, Sąd Rejonowy, pomoc społeczna, kuratorzy sądowi czy ośrodki leczenia uzależnień. Zarówno Komisja, jak i instytucje współpracujące nie zgłaszały do Urzędu Gminy Gniewino problemów związanych z realizacją założeń programu, ani też sygnałów o naruszeniach porządku publicznego wynikających ze sprzedaży lub spożywania alkoholu na terenie Gminy Gniewino.

W świetle powyższych ustaleń Rada Gminy Gniewino stwierdza, że na terenie gminy nie występują przesłanki uzasadniające wprowadzenie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.