

UCHWAŁA NR
RADY GMINY GNIEWINO

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662), oraz w związku z art. 223 §1, art. 227, art. 229 pkt 3, 231 i art. 237 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Gniewino uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią skargi złożonej przez osobę fizyczną, przesłaną według właściwości do Rady Gminy Gniewino przez Wojewodę Pomorskiego w dniu 27.04.2026 r. Rada Gminy Gniewino:

1. w części dotyczącej braku odpowiedzi na wniosek Skarżącej dotyczący rozłożenia na raty zadłużenia za wodę uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały, wskazując Radę Nadzorczą Gniewińskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego jako organ właściwy do jej rozpatrzenia.

2. w części dotyczącej zarzutów na bezczynność Wójta Gminy Gniewino uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady do przesłania Skarżącej o odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2026 roku do Rady Gminy Gniewino wpłynęła skarga na bezczynność Wójta Gminy Gniewino, przekazana według właściwości przez Wojewodę Pomorskiego. Wnosząca skargę zwraca się o interwencję w związku z zarzucanym brakiem odpowiedzi ze strony Gminy Gniewino na składane przez nią wnioski w sprawie o przyznanie mieszkania komunalnego oraz wnioski o rozłożenie na raty lub umorzenie zadłużenia.

Dokonując wstępnej analizy treści przedmiotowej skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gniewino stwierdziła, że w części zarzutów dotyczących braku odpowiedzi na wniosek Skarżącej o rozłożenie na raty zadłużenia za pobór wody pismo stanowi skargę na działalność Gniewińskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. z siedzibą w Kostkowie. W pozostałej części zarzuty noszą znamiona skargi na bezczynność Wójta Gminy Gniewino.

Odnosząc się do części skargi dotyczącej rozłożenia na raty zadłużenia za wodę, stwierdzić należy, że Rada Gminy Gniewino nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Zgodnie z art. 231 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego. Pomimo użytego w skardze twierdzenia, że Skarżąca złożyła wniosek do gminy o rozłożenie na raty zadłużenia za wodę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przedmiotowe wnioski były kierowane bezpośrednio do Gniewińskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. z siedzibą w Kostkowie i dotyczyły w pierwszej kolejności całkowitego umorzenia zadłużenia, a na późniejszym etapie – rozłożenia zaległości na raty. Wójt Gminy nie posiada kompetencji do jednostronnego umarzenia ani anulowania zaległości z tytułu opłat za wodę należnych gminnej spółce komunalnej. Podmiot ten posiada odrębną osobowość prawną i to jego zarząd jest uprawniony do podejmowania decyzji o strukturze oraz redukcji wierzytelności. Decyzja ta leży zatem w gestii wierzyciela, czyli spółki. Działając w oparciu o przepisy Ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych, rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej funkcjonowania, a do jej kompetencji należy rozpatrywanie skarg na działalność zarządu. Wobec powyższego Rada Gminy Gniewino uznaje, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi w części dotyczącej zadłużenia w opłatach za wodę, wskazując jednocześnie, że organem właściwym do jej rozpatrzenia w tym zakresie jest Rada Nadzorcza spółki Gniewińskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. z siedzibą w Kostkowie.

W kwestii pozostałych zarzutów podnoszonych przez Skarżącą, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że z dokumentacji Urzędu Gminy Gniewino wynika, iż wobec Skarżącej prowadzona jest egzekucja administracyjna z tytułu niezapłaconej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres od 01.04.2021 r. do 28.02.2025 r. Łączna kwota objęta egzekucją wynosi 5.935,00 zł i wynika z wystawionych przez Wójta Gminy Gniewino tytułów wykonawczych, bazujących na deklaracji Skarżącej.

Wszystkie zawiadomienia oraz upomnienia były skutecznie doręczane na adres miejsca stałego pobytu Skarżącej w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego. Mimo pełnej wiedzy o stanie konta wynikającej z wielokrotnych wezwań, Skarżąca nie podejmowała kroków w celu uregulowania zobowiązań. W konsekwencji doszło do zbiegów egzekucji administracyjnej z egzekucją sądową, a należności są obecnie przymusowo egzekwowane przez Komornika Sądowego. Aktualne zadłużenie na koncie Skarżącej wynosi łącznie 8.218,47 zł (w tym należność główna: 6.691,47 zł oraz odsetki: 1.527,00 zł), a wpłaty pochodzą wyłącznie z działań komorniczych.

Odnosząc się do zarzutu braku odpowiedzi na wniosek o rozłożenie na raty lub umorzenie tego zadłużenia, Komisja stwierdziła, że w Urzędzie Gminy Gniewino brak jest jakiegokolwiek formalnego wniosku Skarżącej skierowanego w tej sprawie do Wójta Gminy. Organ nie miał zatem podstaw prawnych do wydania decyzji ulgowej, co wyklucza możliwość zarzucenia mu bezczynności.

Odnosnie poruszanej kwestii braku odpowiedzi na wniosek o przyznanie mieszkania, Komisja ustaliła, że w dniu 16.05.2025 r. do Urzędu Gminy Gniewino wpłynęło pismo Skarżącej o przyznanie lokalu komunalnego. W dniu 04.06.2025 r. Zastępca Wójta Gminy udzielił pisemnej odpowiedzi, informując, że w gminnym zasobie mieszkaniowym nie ma wolnych lokali socjalnych ani komunalnych przeznaczonych do wynajęcia. Jednocześnie w piśmie zwrócono uwagę na specyficzną sytuację życiową Skarżącej i udzielono jej zapewnienia, że w przypadku pojawienia się nowych okoliczności umożliwiających przyznanie lokalu zostanie

o tym niezwłocznie poinformowana. Zatem zarzut dotyczący braku odpowiedzi na wniosek mieszkaniowy jest bezzasadny, gdyż organ udzielił odpowiedzi w ustawowo wymaganym terminie.

Ponadto Skarżąca w piśmie poruszyła kwestię braku interwencji ze strony Gminy w zakresie problemów z dojazdem do miejsca pracy, wskazując na konieczność pieszego pokonywania odcinka drogi do najbliższego przystanku autobusowego w sąsiedniej miejscowości w godzinach wczesnoporannych. W przedmiotowej sprawie w dniu 05.05.2025 r. do Urzędu Gminy Gniewino wpłynęło pismo Rzecznika Praw Obywatelskich, informujące o zgłoszeniu przez mieszkańca skargi na wykluczenie komunikacyjne miejscowości Czymanowo z powodu braku kursów autobusowych wczesnym rankiem, wieczorami oraz w niedziele. W odpowiedzi na powyższe, w dniu 09.05.2025 r. Urząd Gminy Gniewino skierował zapytanie do właściwego operatora publicznego transportu zbiorowego (PKS w Gdyni) o możliwość zwiększenia częstotliwości kursów na linii Wejherowo-Czymanowo we wskazanych porach. W piśmie z dnia 15.05.2025 r. Dyrektor Działu Przewozów PKS Gdynia przekazał wykaz istniejących połączeń i wyjaśnił, że z uwagi na fakt, iż komunikacja zbiorowa realizuje potrzeby publiczne o charakterze powszechnym, operator nie jest w stanie zaspokajać indywidualnych potrzeb transportowych, takich jak realizacja kursu o godzinie 4:00 rano. Dodatkowo wskazano, że brak kursowania autobusów w dni świąteczne w mniejszych miejscowościach wynika ze znikomego popytu pasywnego. Stanowisko to zostało niezwłocznie przekazane do Rzecznika Praw Obywatelskich pismem z dnia 20.05.2025 r. Zatem również w tym zakresie działania zostały podjęte przez organ bez zbędnej zwłoki, a odpowiedź została udzielona w terminie.

Biorąc pod uwagę całokształt dokumentacji zgromadzonej w przedmiotowej sprawie, wyjaśnienia pracowników oraz ustalenia poczynione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, stwierdzić należy, że na wszystkie pisma złożone przez Skarżącą organ udzielił odpowiedzi w ustawowo przewidzianym terminie. Jak stanowi bowiem art. 35 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

W świetle powyższego nie można uznać, aby Wójt Gminy Gniewino pozostawał w beczynności. Beczynność organu administracji publicznej zachodzi wyłącznie wówczas, gdy organ nie podejmuje żadnych czynności w sprawie lub nie załatwia jej w przewidzianym prawie terminie, pomimo istnienia takiego obowiązku. W niniejszej sprawie Wójt Gminy podejmował działania adekwatne do sytuacji, a Skarżąca była na bieżąco informowana o podejmowanych czynnościach. Dodatkowo, biorąc pod uwagę specyficzną sytuację osobistą Skarżącej, wskazać należy, iż Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gniewinie podejmował działania dostosowane do zgłaszanej sytuacji, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz procedurą „Niebieskiej Karty”. Ponadto Skarżąca jest objęta stałą pomocą finansową ze strony Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w formie przyznawanych świadczeń i zasiłków.

Mając powyższe na względzie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy Gniewino uznanie, że Rada nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w części noszącej znamiona skargi na działania Gniewińskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. z siedzibą wskazując przekazanie Radę Nadzorczą tej spółki jako organ właściwy. W pozostałej części, będącej skargą na beczynność Wójta Gminy Gniewino, Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Z powyższych względów podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione.